

**4 ANI**DURATA
PROIECTULUI**17**PACTE DE INTEGRITATE
PILOTATE

PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE

**PESTE 920 MILIOANE**VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE**PESTE 7.2 MILIOANE**BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ
INIȚIATIVĂ**11**SECTOARE ACOPERITE PRIN
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE**15**ORGANIZAȚII ALE
SOCIETĂȚII CIVILE/
MONITORI**11**STATE MEMBRE UE
PARTICIPANTE#integritypact
@EU_Regional
@TI_EU<http://europa.eu/!Qn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană
și Regională

#IntegrityPactsRO

Newsletter nr. 7 / Iunie 2017

Institutul pentru Politici Publice
București IPP*Proiect finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul
acestui material nu reprezintă în mod necesar
poziția oficială a Uniunii Europene.*

Pactele de Integritate (Integrity Pacts) reprezintă un acord între o instituție publică și o companie/un grup de companii participante la un proces de achiziție publică. Acest acord implică angajamentul părților de a se abține de la a plăti, oferi, solicita sau promite mită, trafic de influență sau orice alte forme de coluziune pe parcursul procesului de achiziție. Totodată instituie o formă de transparentizare a achiziției, prin facilitarea accesului unei terțe părți la acest proces în calitate de monitor extern. Monitorul este de regulă o organizație a societății civile, iar monitorizarea se poate desfășura de la începutul procesului de achiziție și până la finalizarea implementării contractului.

STRUCTURA PACTELOR DE INTEGRITATE

Pactele de Integritate pot fi realizate pentru orice tip de procedură de achiziție publică. La nivel internațional, au fost implementate diferite modele de Pact, în funcție de specificul proiectului, tipul de activități și legislația aplicabilă.

În țări precum India și Mexic, Pactele sunt parte a procedurilor de achiziție reglementate la nivel guvernamental. În alte țări, cum sunt Germania și Bulgaria, sunt promovate și implementate prin implicarea societății civile. În aceste cazuri este esențial de reținut faptul că Pactele de Integritate nu substituie legislația în domeniu, ci ajută la respectarea acesteia.

Părțile semnatare sunt: autoritatea contractantă și respectiv ofertanții participanți la procedurile de achiziție. După finalizarea procedurii, părțile semnatare ale Pactului rămân autoritatea publică și contractantul selectat. Acestor două părți li se

adaugă un reprezentant al societății civile care asigură monitorizarea independentă a respectării angajamentelor luate de autoritatea contractantă, ofertanți și contractanți.

Formele Pactelor de Integritate

Pactele de Integritate pot avea diferite forme, cu efecte distincte asupra procesului:

- ⇒ **Sub formă de clauză/declarație în documentele pentru achiziție publică.** În acest caz, Pactul de Integritate trebuie să fie semnat de către toți operatorii economici care depun oferte, pentru ca acestea să fie considerate conforme.
- ⇒ **Sub formă de contract.** Pactul de Integritate este inclus ca un contract separat de documentele pentru achiziția publică, iar conținutul lui poate fi voluntar sau obligatoriu.

- ⇒ **Sub formă de clauză în contractul de achiziție publică.**
Pentru a evita birocrația, Pactul poate fi o clauză în contractul încheiat între autoritatea contractantă și ofertantul selectat, nefiind necesar un document separat.
- ⇒ **Sub forma unei declarații unilaterale** de tipul Angajamentului de integritate.

La toate acestea se adaugă un acord de monitorizare, între autoritatea contractantă și monitorul extern, la care ofertanții și contractanții aderă prin semnarea Pactului de Integritate, în oricare dintre formele sale.

PRINCIPALELE OBLIGAȚII

Următoarele obligații ar trebui să se regăsească în fiecare Pact de Integritate semnat și asumat în derularea achiziției publice:

- Angajamentul autorității contractante din care reiese că reprezentanții acesteia vor avea un comportament corect și integru, nu vor cere sau accepta mită, cadouri etc., iar în caz de încălcare a acestei promisiuni se vor aplica sancțiunile administrative, disciplinare, civile sau penale adecvate.
- Angajamentul ofertanților din care reiese că vor avea un comportament corect și integru, nu au plătit/nu vor plăti sau oferi mită, facilități financiare, cadouri etc., pentru a obține sau menține un contract; în caz de încălcare aplicându-se sancțiunile corespunzătoare (administrative, disciplinare, civile sau penale).
- Angajamentul tuturor ofertanților că nu au făcut și nu vor face înțelegeri secrete cu alți ofertanți pentru a influența procesul de licitație în vreun fel.
- Acordul explicit al ofertanților cu privire la faptul că angajamentul referitor la mită, obligația de transparență precum și sancțiunile corespunzătoare rămân în vigoare pentru ofertantul câștigător până când contractul este executat în totalitate.
- Acordul explicit al ofertanților privind colaborarea cu integritate și respingerea oricărei forme de corupție în relațiile cu subcontractanții și partenerii.

De asemenea, pot fi incluse și alte obligații în Pact, reguli de conduită în activitatea de supraveghere a întregului proces contractual, precum și un sistem de sancțiuni.

Surse: *Transparency International, 2013, Integrity Pacts in Public Procurement, p. 39-42; TI, 2016, Integrity pacts: a how-to guide for practitioners.*

TITLUL PROIECTULUI:

Pactele de Integritate – Mecanisme de control civil pentru salvagardarea fondurilor europene

Scop

Reducerea riscurilor de corupție în achizițiile publice, prin implementarea unui mecanism de control civil în proiectele finanțate din fonduri europene.

Obiective

Asigurarea transparenței, integrității, răspunderii și responsabilității în proiectele cofinanțate din fonduri europene structurale și de coeziune, prin implementarea unui instrument pilot – Pactele de Integritate în România. Crearea revendicării de responsabilitate socială în contractele publice mari precum și deprinderea unor lecții învățate, cu scopul unei viitoare replicări și propagări a Pactelor de Integritate.

Parteneri

Proiectul este coordonat de Secretariatul Transparency International, în parteneriat cu alte 15 organizații din 11 state: România, Italia, Polonia, Bulgaria, Cehia, Grecia, Ungaria, Letonia, Lituania, Portugalia, Slovenia.

Perioada de implementare

Aprilie 2016 – Septembrie 2019

INFO UTILE

Începând cu 29 mai 2017 au intrat în vigoare noi modificări ale Legii nr.7/1996 privind cadastrul și publicitatea imobiliară, care prevăd că Programul național de cadastru și carte funciară se va realiza prin activități de înregistrate sistematică ce se vor contracta conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. A fost astfel abrogată modificarea adoptată în octombrie 2016 și care includea Programul național de cadastru și carte funciară printre excepțiile de la aplicarea prevederilor legislației în materia achizițiilor publice, contrar dispozițiilor Directivei 2014/24/UE a PE și a Consiliului, din februarie 2014 privind achizițiile publice.

Transparency International România

Bld.Gh.Magheru nr. 28-30, etaj 3,
010044 București, România
Tel: +4 031 6606 000/Fax +4 031 6606 006
office@transparency.org.ro
www.transparency.org.ro/
www.facebook.com/transparencyRO

Institutul pentru Politici Publice

Str. Alexandrina nr. 19
București, România
Telefon și Fax +4 021 212 31 26
office@ipp.ro
http://www.ipp.ro/
www.facebook.com/@InstitutulPoliticiPublice