

**4 ANI**DURATA  
PROIECTULUI**17**PACTE DE INTEGRITATE  
PILOTATE

## PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE

**PESTE 920 MILIOANE**VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR  
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE**PESTE 7.2 MILIOANE**BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ  
INIȚIATIVĂ**11**SECTOARE ACOPERITE PRIN  
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE**15**ORGANIZAȚII ALE  
SOCIETĂȚII CIVILE/  
MONITORI**11**STATE MEMBRE UE  
PARTICIPANTE#integritypact  
@EU\_Regional  
@TI\_EU<http://europa.eu/!Qn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană  
și Regională

# #IntegrityPactsRO

Newsletter nr. 11 / Octombrie 2017

Institutul pentru Politici Publice  
București IPPProiect finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul  
acestui material nu reprezintă în mod necesar  
poziția oficială a Uniunii Europene.

Pactele de Integritate (Integrity Pacts) reprezintă un acord între o instituție publică și o companie/companii participante la un proces de achiziție publică. Acest acord implică angajamentul părților de a se abține de la: a plăti, oferi, solicita sau promite mită, trafic de influență sau orice alte forme de coluziune pe parcursul procesului de achiziție publică. Totodată, pactele instituie o formă de transparentizare a achiziției publice, prin facilitarea accesului unei terțe părți la acest proces, în calitate de monitor independent. Monitorul este de regulă o organizație a societății civile, iar monitorizarea se poate desfășura de la începutul procesului de achiziție și până la finalizarea implementării contractului.

## Conflictul de interese - o provocare a legislației naționale

Comisia Europeană a acordat o atenție sporită identificării, prevenirii și soluționării conflictului de interese în achiziții publice, Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 stabilind un cadru comun de reglementare, dar lăsând statelor membre o marjă pentru a adapta aceste reglementări potrivit specificului lor. În acest sens, revine legislației naționale să propună o soluție care să fie adaptată realității românești atunci când se adoptă măsuri menite să asigure integritatea în achiziții publice.

Pe marginea acestui subiect am discutat cu doamna Simona Gherghina, profesor Catedra de Drept Public, Universitatea din București.

În noul pachet legislativ privind achizițiile publice, declarația privind conflictul de interese este singurul instrument de transparentizare a achizițiilor publice.

„La un prim nivel al conflictului de interese, cred că declarația privind conflictul de interese funcționează. Însă eu nu știu în practică să se constate dacă există un fenomen de semnare a unor declarații în fals. Dacă vă uitați la toate procedurile trucate în sensul cel mai larg al termenului, veți vedea că oamenii știu să acopere cu hârtii procedura trucată. Atunci întrebarea care se ivește este una tehnică: Cum este definit conflictul de interese? Devine, din punctul meu de vedere, o mare provocare să definești sau să incluzi pe lista de conflicte de interese nu doar situațiile teoretice, fiind necesară o adaptare la realitățile românești”, spune doamna prof. Simona Gherghina.

- *Traseul legislativ parcurs de pachetul de legi privind achizițiile publice evidențiază faptul că în transpunerea directivelor europene nu se optează pentru cele mai bune variante.*

„Dacă ne uităm doar la legislația din România, vedem că problema este una de transpunere a directivelor europene și observația se aplică întregului pachet legislativ cu privire la achiziții. Directivele stabilesc un cadru comun de reglementare, dar aspectele legate atât de integritate, cât și de motivele de excludere a unui potențial ofertant din procedură sunt lăsate la latitudinea statelor. Acolo unde s-a lăsat marjă națională de alegere, cred că pot să spun fără să mă înșel foarte tare, alegerea românească a fost cea mai proastă, cum este în cazul excluderilor sau a plăților directe către sub-contractori. De la guvern, pachetul de legi pe achiziții publice în care se transpuneau directivele a plecat într-o anumită formă, dar în comisiile parlamentare s-a intervenit cu amendamente. Rezultatul este unul nu tocmai fericit, în sensul că există denaturări ale principiilor urmărite, ale obiectivelor urmărite de Directivă. În unele cazuri, legea din România transpune greșit directiva, sau mai mult, fiind chiar o contra-zicere a acesteia”, completează prof. Simona Gherghina.

- *Declarația de conflict de interese, o formalitate*

„În acest sens, declarația de conflict de interese este tot o formalitate pe care o bifăm în fața Comisiei Europene”, adaugă prof. Simona Gherghina, precizând că „practicile de truca-re sunt deja niște șabloane, niște rele practici standard, astfel încât un practician se poate uita într-un caiet de sarcini și poate descoperi, fără prea mare dificultate, șablonul folosit în trucarea licitației”.



Simona Gherghina este profesor de Drept Financiar Public în cadrul Facultății de Drept, Universitatea din București, având o activitate de peste 20 de ani în domeniu, a obținut titlul de Doctor în drept în anul 2009, cu lucrarea „Garanțiile publice” și este Director al Masterului de Achiziții publice, Concesiuni, Parteneriat Public-Privat.

## TITLUL PROIECTULUI

### ***Pactele de Integritate – Mecanisme de control civil pentru salvagardarea fondurilor europene***

#### **Scop**

Reducerea riscurilor de corupție în achizițiile publice, prin implementarea unui mecanism de control civil în proiectele finanțate din fonduri europene.

#### **Obiective**

Asigurarea transparenței, integrității, răspunderii și responsabilității în proiectele cofinanțate din fonduri europene structurale și de coeziune, prin implementarea unui instrument pilot – Pactele de Integritate în România. Crearea revendicării de responsabilitate socială în contractele publice mari precum și deprinderea unor lecții învățate, cu scopul unei viitoare replicări și propagări a Pactelor de Integritate.

#### **Parteneri**

Proiectul este coordonat de Secretariatul Transparency International, în parteneriat cu alte 15 organizații din 11 state: România, Italia, Polonia, Bulgaria, Cehia, Grecia, Ungaria, Letonia, Lituania, Portugalia, Slovenia.

**Perioada de implementare:** aprilie 2016 – septembrie 2019

#### **INFO PLUS**

*Transparency International Romania și Institutul pentru Politici Publice au organizat în luna octombrie o masă rotundă cu tema “Rolul societății civile în implementarea Pactelor de Integritate”. Participanții au discutat despre modalitățile prin care societatea civilă poate contribui la creșterea transparenței procedurilor de achiziții publice și la eficientizarea cheltuiirii resurselor în acest tip de proceduri.*

*Pornind de la premiza că expertiza organizațiilor din societatea civilă poate contribui la creșterea calității produselor și serviciilor achiziționate din fonduri publice în România, considerăm că este necesară asigurarea unui cadru instituționalizat prin care organizațiile neguvernamentale cu expertiză și experiență relevantă în domeniu să poată monitoriza achizițiile publice.*

#### **Transparency International România**

Bld.Gh.Magheru nr. 28-30, etaj 3,  
010336, București, România  
Tel: +4 031 6606 000/Fax +4 031 6606 006  
office@transparency.org.ro  
www.transparency.org.ro/  
www.facebook.com/transparencyRO

#### **Institutul pentru Politici Publice**

Str. Alexandrina nr. 19  
București, România  
Telefon și Fax +4 021 212 31 26  
office@ipp.ro  
http://www.ipp.ro/  
www.facebook.com/@InstitutulPoliticiPublice