



INSTRUMENTE ANTICORUPȚIE PENTRU ACHIZIȚIILE PUBLICE – PRIVIRE DE ANSAMBLU –

*Excelență și integritate
în achizițiile publice*



Acest proiect este co-finanțat de către Comisia Europeană (OLAF) în cadrul programului Hercule II 2007-2013 : un program de acțiune al Uniunii Europene pentru promovarea activităților în domeniul protejării intereselor financiare ale Comunității (pentru mai multe informații a se vedea: http://ec.europa.eu/anti_fraud/programmes/index_en.html)

1. Cum se definește un cadru adecvat pentru integritate în achizițiile publice?

- Dincolo de adoptarea standardelor și directivelor europene și internaționale destinate bunei cheltuiiri a banului public, pentru realizarea unui sistem de achiziții publice eficient, ne-corupt și transparent sunt necesare și soluții și instrumente concrete pe care țările le pot implementa pentru îmbunătățirea sistemelor de achiziție publică
- Un sondaj realizat de OECD în 2007 în rândul personalului implicat în procesul de achiziții publice arată că:
 - Transparența și responsabilitatea sunt elemente-cheie în creșterea integrității pe tot parcursul ciclului achizițiilor publice, inclusiv în etapele de analiză de nevoi și de management a contractului
 - Achizițiile publice sunt văzute din ce în ce mai mult ca profesie strategică ce are un rol central în prevenirea managementului defectuos și în minimizarea potențialelor acte de corupție în folosirea fondurilor publice

Transparența și limitele ei (I)

- Transparența ca “bun de interes public”
- Toate statele recunosc importanța:
 - Informațiilor transparente și ușor accesibile la legislația generală, reglementările, deciziile judecătorești, regulile administrative, procedurile și politicile privind achizițiile publice;
 - Șanselor egale de participare a ofertanților în cadrul unei proceduri competitive și oferirea unor informații consistente tuturor ofertanților în privința oportunităților oferite prin licitații, în special în ce privește metoda de achiziție, specificațiile, criteriile de selecție și acordare a contractelor.

Transparența și limitele ei (II)

- Cu toate acestea, există elemente care limitează gradul de transparență al achizițiilor din fonduri publice:
 - Informații sensibile – comerciale sau care țin de siguranța națională
 - Specificitatea și valoarea achiziției

Instrumente anticorupție (I):

1. Evaluarea ex-ante a contractelor cu valoare majoră
2. New information and communication technologies (IT&C) – atât în faza de selectare a ofertelor (e-bidding), cât și în derularea lor (e-payment)
3. Debriefing – în scris sau oral – avantaje atât pentru autoritatea contractantă (identificarea unor căi de îmbunătățire a procesului, încurajarea unor oferte mai bune pentru viitoarele licitații)

Instrumente anticorupție (II):

4. Tehnici de management al riscului – crearea unei matrici interne a riscurilor în managementul contractelor, în special pentru contractele mari
5. Prevenirea conflictului de interese – definirea unor standarde de comportament etic pentru personalul implicat în procesul de achiziție publică
6. Aplicarea unor standarde de comportament etic – training
7. Pacte de integritate – parteneriat cu ofertanții pentru prevenirea comportamentelor lipsite de integritate

Instrumente anticorupție (III):

8. Criterii pentru măsurarea integrității ofertanților înaintea procesului de achiziție publică – blacklisting, whitelisting, grey lists

9. Standarde de integritate asumate pe bază voluntară de către ofertanți

- La nivel sectorial – Business Principles, PACI etc.

- La nivelul companiilor – Coduri de etică, de conduită etc.

10. Controale externe și interne – maximizarea folosirii informației rezultate din controale

Cum folosim instrumentele anticorupție în achizițiile publice?

- Eficacitatea sistemului de controale interne și externe depinde de evaluarea atentă și periodică a naturii și extinderii riscurilor la organizația respectivă este expusă
- Focalizare pe riscurile de integritate în cursul procesului de achiziții publice:
 - Prevenire și detectare a neregulilor individuale
 - Prevenire și detectare a neregulilor sistemice

Cum identificăm riscurile?

- Pentru eficacitatea metodologiei de identificare a riscurilor, o serie de condiții trebuie îndeplinite:
 - Implicarea stakeholderilor: metodologia ar trebui dezvoltată împreună cu toți actorii implicați direct în procesul de achiziții publice (subiecți ai riscurilor)
 - Comprehensivitate: analiza trebuie să acopere toate riscurile potențiale, inclusiv aspectele legate de corupția politică
 - *Action-oriented*: Pe baza riscurilor identificate, alternative practice și instrumente de protejare a personalului implicat în achizițiile publice ar trebui implementate împreună cu principalii stakeholderi



Vă mulțumim!

