

Indicele de Percepție a Corupției 2009

ÎNTREBĂRI FRECVENTE

General

- Ce este Indicele de Percepție a Corupției?
- Cum este definită corupția, pentru scopul urmărit de IPC?
- De ce se bazează IPC doar pe percepție?
- Cum se stabilește data lansării IPC 2009?
- Cum este finanțat IPC?

Metodologie

- Câte țări/teritorii sunt incluse în IPC 2008?
- Cum sunt alese țările/teritoriile incluse în IPC?
- De ce există țări nou incluse și de ce altele nu se mai regăsesc în IPC?
- Ce țări ar putea fi incluse în viitoarele ediții ale IPC?
- Care sunt sursele de date pentru IPC?
- Cine sunt subiecții intervievați în cadrul sondajelor de opinie luate în calcul în acest studiu?
- Reputația IPC influențează respondenții?
- Cum este realizat IPC2009?

Modificări ale punctajelor între 2008-2009

- Pot fi comparate punctajele în IPC 2009 cu cele din edițiile trecute ale IPC?
- Punctajele căror țări au scăzut cel mai mult între 2008 – 2009?
- Punctajele căror țări s-au îmbunătățit cel mai mult?

Interpretarea IPC

- Ce contează mai mult, locul din clasament sau punctajul unei țări/teritoriu?
- Este țara cu cel mai scăzut punctaj cea mai coruptă țară din lume?
- Exemplu: Ce înseamnă punctajul cel mai scăzut obținut de Somalia și punctajul cel mai crescut obținut de Noua Zeelandă în IPC 2009?
- De ce impactul (sau lipsa acestuia) reformelor anticorupție sau al scandalurilor de corupție recente nu este întotdeauna evident în scorul IPC al unei țări/teritoriu?
- Este IPC un instrument consistent pentru măsurarea nivelului perceput al corupției unei țări/teritoriu?
- Este IPC un instrument solid pentru determinarea alocărilor ajutoarelor internaționale?
- Care este legătura dintre IPC și alte produse de cercetare ale TI?

General

Ce este Indicele de Percepție a Corupției?

Indicele de Percepție a Corupției TI clasează țările în funcție de gradul în care este percepută existența corupției în rândul oficialilor și politicienilor. Este un indice compozit, care se bazează pe datele privind corupția din sondajele specializate efectuate de mai multe instituții independente de renume. El reflectă opinia oamenilor de afaceri și a analiștilor din întreaga lume, inclusiv a experților din țările evaluate.

Cum este definită corupția, pentru scopul urmărit de IPC?

IPC se concentrează asupra corupției din sectorul public. Sondajele folosite pentru elaborarea IPC pun întrebări legate de folosirea incorectă a funcției publice în beneficiu particular, ceea ce include întrebări cu privire la luarea de mită de către oficiali pentru achiziții publice, delapidarea fondurilor publice, precum și întrebări care verifică *validitatea și eficiența* politicilor anticorupție, în acest fel înglobând astfel atât corupția politică, cât și cea administrativă.

De ce se bazează IPC doar pe percepție?

Este dificilă evaluarea nivelului de corupție din diferite țări pe baza unor date empirice concrete, cum ar fi compararea volumului de mită plătită, sau a numărului de condamnări sau de cazuri de corupție judecate. În cel din urmă caz, datele comparative nu reflectă nivelurile reale de corupție, ci arată mai degrabă capacitatea procurorilor, instanțelor și/sau presei de a da în vileag corupția. O modalitate solidă de a genera date comparative este, prin urmare, derivarea experienței și a percepției celor care se confruntă direct cu realitatea corupției dintr-o țară.

Cum se stabilește data lansării IPC 2009?

Toate deciziile privind lansarea internațională a IPC sunt luate de Secretariatul Transparency International din Berlin. Data specifică a lansării este aleasă astfel încât vizibilitatea globală să fie maximă și este, în general, legată de evenimente internaționale conexe.

Cum este finanțat IPC?

Transparency International este finanțat de diverse agenții guvernamentale, fundații internaționale și corporații, al căror suport financiar face existența IPC posibilă (pentru lista completă a donatorilor TI, vă rugăm accesați pagina http://www.transparency.org/support_us/support). În plus, atât pentru IPC, cât și pentru alte instrumente de evaluare ale TI, este primit suport financiar de la Ernst & Young. TI nu își însușește politicile unei companii atunci când acceptă sprijin financiar de la aceasta și nici nu implică pe vreunul din finanțatorii săi în managementul proiectelor sale.

Metodologie

Câte țări/teritorii sunt incluse în IPC?

În anul 2009 în IPC sunt incluse 180 de țări, același număr care s-a regăsit și în IPC 2008.

Cum sunt alese țările/teritoriile incluse în IPC?

Este necesar un minim de trei surse solide care conțin date legate de corupție pentru ca o țară sau un teritoriu să fie inclus în IPC. Incluziunea în indice nu indică existența corupției, ci depinde în exclusivitate de disponibilitatea datelor.

De ce există țări nou incluse și de ce altele nu se mai regăsesc în IPC?

Țările sau teritoriile sunt incluse în IPC numai în cazul în care sunt disponibile trei surse de date. În 2009 modificările în acoperirea surselor a rezultat în includerea Brunei Darussalam; în ceea ce privește Belize, a fost disponibilă o singură sursă, ceea ce nu a permis includerea în IPC din acest an.

Ce țări ar putea fi incluse în viitoarele ediții ale IPC?

Transparency International intenționează creșterea numărului de țări și teritorii care să fie incluse în IPC.

Țări sau teritorii cu două seturi de informații (insuficiente pentru a fi deja incluse) sunt: Anguilla, Antigua și Barbados, Aruba, Bahamas, Bermuda, Brunei, Insulele Cayman, Fiji, Grenada, Liechtenstein, Micronezia (Federația ~), Antilele Olandeze, Coreea de Nord, Palestina, St. Kitts și Nevis, Tuvalu). Pentru toate aceste țări/teritorii este necesar de cel puțin încă un set de date pentru a fi incluse în IPC.

Care sunt sursele de date pentru IPC?

IPC 2008 se bazează pe 13 sondaje și studii diferite efectuate de 10 instituții independente. TI face tot posibilul pentru a se asigura că sursele folosite sunt de cea mai bună calitate și că sondajul și/sau studiul sunt executate cu maximă integritate. Pentru a fi folosite, datele trebuie să fie bine documentate și în cantitate suficientă pentru a dovedi că sunt demne de încredere. Toate sursele trebuie să conțină un clasament pe națiuni și să măsoare întinderea corupției, per total. Acest criteriu exclude sondajele care amestecă corupția cu alte probleme, precum instabilitatea politică.

Unele instituții, care oferă TI datele pentru IPC gratuit nu permit dezvăluirea datelor cu care contribuie; alte surse sunt publice. Pentru o listă completă și detalii asupra întrebărilor puse, numărului de respondenți pentru IPC 2009, vezi metodologia IPC la <http://www.transparency.org/cpi>.

Cine sunt subiecții intervievați în cadrul sondajelor de opinie luate în calcul în acest studiu?

Expertiza reflectată în IPC utilizează înțelegerea practicilor de corupție atât de cei din țările industrializate, cât și de cei din țările aflate în curs de dezvoltare. Sondajele sunt realizate în rândul oamenilor de afaceri și al analiștilor de țară. Sondajele utilizate în IPC folosesc două tipuri de modele, rezidenți și non-rezidenți. Este important de reținut că punctele de vedere ale rezidenților sunt corelate cu cele ale experților non-rezidenți.

Reputația IPC influențează respondenții?

Indicele de Percepție a Corupției al TI a câștigat o importanță deosebită în mass-media internațională de la prima sa publicare în 1995. Acest lucru a dus la apariția unei potențiale probleme, aceea că raționamentul respondenților ar putea fi influențat de datele raportate de TI, ceea ce ar introduce o problemă de circularitate. Această ipoteză a fost testată în 2006 folosind un sondaj adresat oamenilor de afaceri din întreaga lume. Pe baza a mai mult de 9000 de răspunsuri, putem afirma că experții din lumea de afaceri nu "merg cu turma", în ciuda cunoașterii IPC. Cunoașterea IPC poate în schimb motiva respondenții să își formeze propriile lor opinii. Acesta este un argument puternic conform căruia nu există circularitate în abordarea prezentă.

Cum este realizat IPC2009?

IPC2009 este calculat de Secretariatul din Berlin al Transparency International. TI a adunat datele, a colaborat cu experți în cadrul metodologiei, și a calculat Indicele. În anii precedenți, acest proces era condus de un consultant și un consilier senior pentru TI. (http://transparency.org/policy_research/surveys_indices/about).

TI folosește un sistem riguros de verificare a rezultatului final, în colaborare cu diferiți experți de la universități și instituții de top. Ca și în anii trecuți, TI Index Advisory Committee a formulat recomandări privind metodologia IPC.

Mai mult, în 2009, un grup de experți a îndrumat Transparency International în procesul de calcul și, de asemenea, a revizuit elaborarea indicelui: Andrew Gelman (Universitatea din Columbia), Rajshri Jayaraman (Școala European de Management și Tehnologie), Meghan O'Malley Berry (Universitatea Columbia), Piero Stanig (Școala Londoneză de Economie) and Andreas Stephan (JIBS, Universitatea Jönköping; CESIS, KTH Stockholm). Catherine Muller and Marc Vothknecht (DIW Berlin – Institutul German de Cercetare Economică) au formulat recomandări suplimentare și au verificat în mod independent calculul IPC 2009. Pentru mai multe informații despre metoda folosită pentru realizarea IPC, vă rugăm consultați metodologia IPC 2009 (www.transparency.org-cpi)

Modificări ale punctajelor între 2008 și 2009

Pot fi comparate punctajele în IPC 2009 cu cele din edițiile trecute ale IPC?

Indicele oferă o privire de ansamblu a oamenilor de afaceri și a analiștilor de țară pentru anul curent sau anii precedenți. Având în vedere metodologia, IPC nu este un instrument pentru monitorizarea progresului sau a lipsei acestuia în timp. Singura metodă de a compara punctajul unei țări de-a lungul timpului este de a analiza sondajele individuale, fiecare dintre acestea putând să reflecte o schimbare în evaluare.

Schimbările anuale în scorul unei țări/unui teritoriu pot fi cauzate de modificarea percepției asupra performanței acestora, de modificarea clasamentului furnizat de sursele originale sau de modificarea metodologiei IPC. Acolo unde a fost posibil, TI a identificat acele schimbări în scorul unei țări care se regăsesc și în surse.

Punctajele căror țări au scăzut cel mai mult între 2008 și 2009?

Așa cum am arătat mai sus, metoda IPC nu este tocmai potrivită pentru comparații de scoruri de la an la an. Cu toate acestea, în măsura în care modificările pot fi identificate și în surse individuale, pot fi identificate anumite tendințe.

Exemple notabile ale scăderii scorurilor în IPC 2009 față de IPC 2008, pe baza a mai mult de jumătate din surse sunt: Bahrain, Grecia, Iran, Malaysia, Malta și Slovacia. În aceste cazuri, putem observa faptul că modificările în percepția analiștilor de țară și a oamenilor de afaceri privind nivelul corupției, au apărut în ultimii doi ani.

Punctajele căror țări s-au îmbunătățit cel mai mult?

Cu aceleași precizări aplicabile și bazat pe datele din sursele utilizate consecvent putem remarca îmbunătățiri din 2008 în 2009 pentru: Bangladesh, Belarus, Guatemala, Lituania, Moldova, Muntenegru, Polonia, Siria și Tonga.

Interpretarea IPC

Ce contează mai mult, locul din clasament sau punctajul unei țări/teritoriu?

Scorul unei țări/teritoriu indică nivelul perceput al corupției într-o țară și locul ocupat de o țară în clasament indică poziția relativă a acesteia față de alte țări/teritorii incluse în indice. Punctajul obținut de o țară este un indicator mult mai important pentru nivelul de corupție perceput în acea țară. Poziția unei țări în clasament se poate modifica din cauza faptului că noi state sunt incluse în indice, iar altele sunt excluse.

Este țara cu cel mai mic scor cea mai coruptă țară?

Nu. Țara cu cel mai mic punctaj este cea unde corupția este percepută având cele mai mari cote, dintre țările incluse în listă. Sunt peste 200 de națiuni suverane în lume, și IPC 2008 clasează 180 dintre ele. IPC nu furnizează informații despre țările

care nu sunt incluse în clasament. Mai mult, IPC este o evaluare a percepției corupției administrative și politice – nu este un verdict asupra corupției statelor sau societăților în ansamblul lor. Publicul larg din țările care au un punctaj scăzut în clasamentul IPC au exprimat aceeași îngrijorare în ceea ce privește condamnarea corupției, ca și publicul din țările care au rezultate mai bune. Pentru mai multe informații, vedeți Barometru Global de Corupție al TI.

Exemplu: Ce înseamnă punctajul cel mai scăzut obținut de Somalia și punctajul cel mai crescut obținut de Noua Zeelandă în IPC 2009?

Corupția sectorului public din Somalia este percepută ca fiind cea mai crescută dintre toate țările incluse în IPC 2009. Cu toate acestea, acest lucru nu indică faptul că Somalia este cel mai corupt stat din lume sau că somalezii sunt cei mai corupți oameni. În timp ce corupția este într-adevăr una dintre cele mai remarcabile provocări pentru o bună guvernare, dezvoltare și reducere a sărăciei în Somalia, marea majoritate a oamenilor sunt doar victime ale corupției. Corupția la vârf, precum și eșecul liderilor și instituțiilor în controlul și prevenirea corupției nu implică faptul că o țară sau cetățenii săi sunt corupți.

În aceeași lumină, Noua Zeelandă – unde corupția din sectorul public este percepută ca fiind cea mai scăzută din cele 180 de țări incluse în clasament – nu este în mod necesar cea mai puțin coruptă țară – iar locuitorii acesteia nu sunt prin urmare imuni la corupție. Totuși, cadrul instituțional și guvernamental s-a tradus în ceea ce este perceput ca fiind un succes, având o corupție limitată. Noua Zeelandă – ca și alte state – rămâne susceptibilă la corupție.

De ce impactul (sau lipsa acestuia) reformelor anticorupție sau al scandalurilor de corupție recente nu este întotdeauna evident în scorul IPC al unei țări/teritoriu?

Este dificil să îmbunătățești scorul din IPC într-o perioadă scurtă de timp. IPC 2009 se bazează pe date din ultimii doi ani, referitor la percepțiile care s-ar fi putut forma în trecut. Aceasta înseamnă că modificări substanțiale în percepția asupra corupției sunt susceptibile să apară în indice în perioade mari de timp.

Este IPC un instrument consistent pentru măsurarea nivelului perceput al corupției unei țări/teritoriu? Ca atare, IPC a fost testat și utilizat îndelung atât de analiști, cât și de către cercetători. Gradul de siguranță al IPC diferă însă de la țară la țară. Țările cu un număr mare de surse și mici diferențe în evaluările ce reies din aceste surse (reflexate de un interval de încredere mic) arată o siguranță ridicată a evaluării redată de IPC, atât în privința punctajului, cât și a poziției din clasament.

Este IPC un instrument solid pentru determinarea alocărilor ajutoarelor internaționale?

Unele guverne au căutat să utilizeze scorurile privind corupția pentru a determina care țări/teritorii primesc ajutor și care nu. TI nu încurajează ca IPC să fie utilizat în acest sens. Țările/teritoriile care sunt percepute ca având un grad ridicat de corupție nu pot fi anulate. Mai degrabă acestea au nevoie de ajutor pentru a ieși din spirala sărăcie-corupție. Dacă o țară este percepută ca fiind coruptă, acest lucru ar trebui să fie un semnal de alarmă pentru donori, în sensul în care investiția este necesară pentru o abordare sistemică în lupta împotriva corupției, bazată pe responsabilitate reciprocă. Adicional, dacă finanțatorii intenționează să ofere suport pentru proiecte majore de dezvoltare în țări/teritorii percepute ca fiind corupte, ar trebui să acorde o atenție deosebită vulnerabilităților identificate și să se asigure că sunt instituite proceduri de control adecvate.

Care este legătura dintre IPC și alte produse de cercetare ale TI?

TI elaborează în mod independent cercetări empirice asupra corupției. TI și-a constituit un portofoliu global de cercetare care combină abordările calitative cu cele cantitative, indicatori la nivel macro cu diagnosticări în profunzime, analize ale experților cu practica, precum și sondaje bazate pe percepție. Acest ansamblu de

cercetări oferă o imagine comprehensivă asupra dimensiunii, răspândirii și dinamicii corupției în întreaga lume. De asemenea, folosește la mobilizare și sprijinirea politicilor de reformă eficiente.

Portofoliul TI:

- **Barometrul Global asupra Corupției:** sondaj reprezentativ pentru mai mult de 70 000 de gospodării din mai mult de 65 de țări asupra percepției și experiențelor oamenilor asupra corupției. Cel mai recent Barometru Global asupra Corupției a fost publicat pe 03 iunie 2009 și poate fi găsit la http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb.
- **Indicele Plătitorilor de Mită (BPI):** este un clasament al marilor țări exportatoare în acord cu tendința companiilor din aceste țări de a oferi mită în străinătate. BPI are la bază un sondaj în rândul persoanelor care dețin funcții executive și se concentrează pe practicile de business ale companiilor străine în țările lor. Cel mai recent BPI a fost publicat în data de 09 Decembrie 2008 și poate fi accesat la http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/bpi.
- **Raportul Global asupra Corupției (GCR):** un raport tematic care analizează corupția dintr-un sector specific sau o problemă de guvernare. Acest raport conține opinii ale mai multor experți și practicieni în domeniu, precum și studii de caz și rapoarte ale chapterelor TI din întreaga lume. De asemenea, Raportul Global asupra Corupției reliefează rezultatele ultimelor cercetări privitoare la corupție în domeniul respective. Cel mai recent Raport Global asupra Corupției a fost publicat în data de 23 septembrie 2009 și poate fi găsit la: <http://www.transparency.org/publications/gcr>
- **Sistemul Național de Integritate (NIS):** o serie de studii realizate la nivel național care implică o analiză diagnostic extensivă a punctelor tari și a vulnerabilităților instituțiilor cheie care susțin buna guvernare și integritatea unei țări. Evaluările NIS sunt publicate ongoing. Pentru o listă completă și mai multe informații, vă rugăm accesați: http://www.transparency.org/policy_research/nis

Indicele de Percepție a Corupției este cel de-al cincilea pilon în cadrul portofoliului, furnizând percepții asupra corupției ale experților într-un indice compozit care acoperă mai mult de 180 de țări.