

Întrebări frecvente

Indicele de Percepție a Corupției 2007 (IPC) al Transparency International

Generale

- Ce este Indicele de Percepție a Corupției?
- Cum este definită corupția, pentru scopul urmărit de IPC?
- De ce se bazează IPC doar pe percepție?

Metodologie

- Câte țări sunt incluse în IPC 2007?
- De ce există țări nou incluse în IPC?
- Ce țări ar putea fi incluse în viitoarele ediții ale IPC?
- Care sunt sursele de date pentru IPC?
- Cine sunt subiecții intervievați în cadrul sondajelor de opinie luate în calcul în acest studiu?
- IPC reproduce datele pe care le propagă?
- S-a schimbat metodologia pentru IPC 2007?
- Cum asigură TI controlul calității pentru IPC?

Interpretarea IPC

- Ce contează mai mult, locul din clasament sau punctajul unei țări?
- Este țara cu cel mai scăzut punctaj cea mai coruptă țară din lume?
- Exemplu: Ce înseamnă punctajul obținut de Somalia în IPC 2007?
- Pot fi comparate punctajele acordate țărilor în IPC 2007 cu cele obținute de acestea în IPC în anii anteriori?
- De ce nu există o schimbare mai mare a punctajului unei țări, având în vedere existența reformelor anticorupție (sau lipsa lor), sau recenta dezvăluire a unor scandaluri de corupție?

Modificări ale punctajelor între 2006 și 2007

- Punctajele căror țări au scăzut cel mai mult în 2007, față de 2006?
- Punctajele căror țări s-au îmbunătățit cel mai mult?

Utilizarea IPC

- Este IPC o măsură demnă de încredere pentru evaluarea nivelului de percepție a corupției într-o țară?
- Este IPC o măsură demnă de încredere pentru luarea de decizii privind acordarea de ajutoare?

Lupta împotriva corupției a Transparency International și Indicele de Percepție a Corupției

- Care sunt sursele de finanțare pentru IPC?
- Care este diferența dintre IPC și Barometrul Global al Corupției (GCB), ambele realizate de TI?
- Care este diferența dintre IPC și Indicele Plătitorilor de Mită (BPI), ambele realizate de TI?
- Care este diferența dintre Raportul Global asupra Corupției (RGC) și Indicele de Percepție a Corupției ?

Generale

Ce este Indicele de Percepție a Corupției?

Indicele de Percepție a Corupției TI clasează țările în funcție de gradul în care este percepută existența corupției în rândul oficialilor și politicienilor. Este un indice compozit, care se bazează pe datele privind corupția din sondajele specializate efectuate de mai multe instituții independente de renume. El reflectă opinia oamenilor de afaceri și a analiștilor din întreaga lume, inclusiv a experților din țările evaluate Transparency International delegă realizarea Indicelui de Percepție a Corupției domnului Johann Graf Lambsdorff, un profesor universitar stabilit în Passau, Germania.

Cum este definită corupția, pentru scopul urmărit de IPC?

IPC se concentrează asupra corupției din sectorul public și definește corupția ca fiind abuzul funcției publice pentru dobândirea de beneficii personale. Sondajele folosite pentru elaborarea IPC pun întrebări legate de folosirea incorectă a funcției publice în beneficiu particular, punând accentul, de exemplu, pe luarea de mită de către oficiali pentru achiziții publice, delapidarea fondurilor publice sau întrebări care verifică *puterea* politicilor anticorupție, în acest fel înglobând atât corupția politică, cât și cea administrativă.

De ce se bazează IPC doar pe percepție?

Este dificilă evaluarea nivelului de corupție din diferite țări pe baza unor date empirice concrete, cum ar fi compararea volumului de mită plătită, sau a numărului de condamnări sau cazuri judecate. În cel din urmă caz, datele comparative nu reflectă nivelurile reale de corupție, ci arată mai degrabă capacitatea procurorilor, instanțelor și/sau presei de a da în vileag corupția. O modalitate solidă de a genera date comparative este, prin urmare, derivarea experienței și a percepției celor care se confruntă direct cu realitatea corupției dintr-o țară.

Metodologia

Câte țări sunt incluse în IPC?

În anul 2007 în IPC sunt incluse 180 de țări. În 2006 IPC a cuprins 163 de țări.

De ce există țări nou incluse în IPC?

Modificările în acoperirea geografică a IPC 2007 se datorează adăugării a trei noi surse (*the Asian Development Bank's Country Performance Assessment Ratings, the African Development Bank's Country Policy and Institutional Assessments* și *the Bertelsmann Transformation Index*). Aceasta a permis includerea în IPC a Afganistanului, Cape Verde, Comoros, Djibouti, Guinea-Bissau, Kiribati, Liberia, Maldive, Muntenegru, Samoa, Sao Tome și Principe, Insulele Solomon, Somalia, Sfânta Lucia, Sfântul Vincent și Grenadinele, Tonga și Vanuatu.

Ce țări ar putea fi incluse în edițiile viitoare ale IPC?

Țările cu două seturi de date sunt: Anguilla, Antigua and Barbuda, Aruba, Bahamas, Bermuda, Insulele Cayman, Fiji, Micronezia (Federația ~), Antilele Olandeze, Coreea de Nord, Palestina, Puerto Rico, St. Kitts și Nevis, Tuvalu și Insulele Virgine (SUA). Pentru toate aceste țări/teritorii este necesar de cel puțin încă un set de date pentru a fi incluse în IPC.

Țările și teritoriile pentru care există un singur set de date: Samoa Americană, Andorra, Brunei, Insulele Cook, Guiana franceză, Guadalupe, Guam, Kosovo, Liechtenstein, Insulele Marshall, Martinique, Reunion, Insulele Turks și Caicos și Insulele Virgine (britanice). Pentru ca țările/teritoriile enumerate mai sus să poată fi incluse în IPC sunt necesare încă două surse de date.

Care sunt sursele de date pentru IPC?

IPC 2007 se bazează pe 14 sondaje și studii diferite efectuate de 12 instituții independente. TI face tot posibilul pentru a se asigura că sursele folosite sunt de cea mai bună calitate și că sondajul și/sau studiul sunt executate cu maximă integritate. Pentru a fi folosite, datele trebuie să fie bine documentate și în cantitate suficientă pentru a dovedi că sunt demne de încredere. Toate sursele trebuie să conțină un clasament pe națiuni și să măsoare întinderea corupției, per total. Acest criteriu exclude sondajele care amestecă corupția cu alte probleme, precum instabilitatea politică sau naționalism.

Datele pentru IPC au fost oferite gratuit TI. Unele surse nu permit dezvoltarea datelor cu care contribuie, alte surse pot fi făcute publice. Pentru o listă completă și detalii asupra întrebărilor puse, numărului de respondenți pentru IPC 2007, vezi metodologia IPC la

http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi sau <http://www.ICGG.org>.

Cine sunt subiecții intervievați în cadrul sondajelor de opinie luate în calcul în acest studiu?

Expertiza reflectată în IPC utilizează înțelegerea practicilor de corupție atât de cei din țările industrializate, cât și de cei din țările aflate în curs de dezvoltare. Sondajele sunt făcute în rândul oamenilor de afaceri și al analiștilor de țară. Sondajele utilizate în IPC folosesc două tipuri de modele, rezidenți și non-rezidenți. Este important de reținut că punctele de vedere ale rezidenților sunt corelate cu cele ale experților non-rezidenți.

IPC reproduce datele pe care le propagă?

Indicele de Percepție a Corupției al TI a câștigat o importanță deosebită în mass-media internațională de la prima sa publicare în 1995. Acest lucru a dus la apariția unei potențiale probleme, aceea că raționamentul repondenților ar putea fi influențat de datele raportate de TI, ceea ce ar introduce o problemă de circularitate. Această ipoteză a fost testată în 2006 folosind un sondaj adresat oamenilor de afaceri din întreaga lume. Pe baza a mai mult de 9000 de răspunsuri, putem afirma că experții din lumea de afaceri nu "merg cu turma", în ciuda cunoașterii IPC. Cunoașterea IPC poate în schimb motiva repondenții să își formeze propriile lor opinii. Acesta este un argument puternic că nu există circularitate în abordarea prezentă.

S-a schimbat metodologia pentru IPC 2007?

Anul acesta metodologia IPC s-a modificat pentru a valorifica mai bine informația prezentată în diversele surse ale indexului. Acum IPC surprinde și reflectă mai bine schimbările relative din punctajele furnizate de surse. Astfel, prin această modificare, punctajele finale prezentate de IPC oglindesc mai fidel schimbările produse de anul trecut până în prezent; totuși, modul de realizarea a clasamentul țărilor nu a fost afectat.

O descriere mai detaliată este cuprinsă în documentul care descrie pe larg metodologia IPC, disponibil la http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi sau <http://www.ICGG.org>

Cum asigură TI controlul calității pentru IPC?

Metodologia IPC este analizată de un Comitet Consultativ al Indicilor format din experți internaționali pe probleme de corupție, econometrie și statistică. Membrii comitetului fac sugestii pentru îmbunătățirea IPC, dar deciziile finale privind metodologia folosită aparțin nivelului de management al TI. Varianta actualizată a listei membrilor Comitetului Consultativ, incluzând afilierea organizațională a acestora, poate fi acceastă la http://transparency.org/policy_research/surveys_indices/about

Interpretarea IPC

Cum ar trebui interpretate punctajele IPC ?

IPC ar trebui interpretat ca un clasament al țărilor, cu o scală de punctare de la zero (foarte corupt) la 10 (foarte curat).

Ce contează mai mult, locul din clasament sau punctajul unei țări?

Clasarea țărilor permite TI să stabilească un index, dar punctajul obținut de o țară este un indicator mult mai important pentru nivelul de corupție perceput în acea țară. Poziția unei țări în clasament se poate modifica din cauză faptului că noi state sunt incluse în index, iar altele sunt excluse.

Este țara cu cel mai scăzut punctaj cea mai coruptă din lume?

Nu. Țara cu cel mai mic punctaj este cea unde corupția este percepută având cele mai mare cote, dintre țările incluse în listă. Sunt peste 200 de națiuni suverane în lume, și IPC 2007 clasează 180 dintre ele. IPC nu furnizează informații despre țările care nu sunt incluse.

Exemplu: Ce înseamnă punctajul obținut de Somalia în IPC 2007?

În IPC 2007 corupția în Somalia a fost percepută ca având cotele cele mai mari. Cu toate acestea, acest lucru nu indică faptul că Somalia este cel mai corupt stat din lume sau că somalezii sunt cei mai corupți

oameni. În timp ce corupția este într-adevăr una dintre cele mai formidabile provocări pentru o bună guvernare, dezvoltare și reducere a sărăciei în Somalia, marea majoritate a oamenilor sunt doar victime ale corupției. Corupția unui număr limitat de oameni puternici, precum și eșecul liderilor și instituțiilor în controlul și prevenirea corupției nu implică faptul că o țară sau cetățenii săi sunt cei mai corupți.

Pot fi comparate punctajele acordate țărilor în IPC 2007 cu cele obținute de acestea în IPC în anii anteriori?

Indicele reprezintă în principal sinteza punctelor de vedere exprimate de oamenii de afaceri și analiștii de țară pentru anul curent sau ultimii ani, și pune mai puțin accent pe tendințele evolutive de la un an la altul. Dacă se fac comparații cu anii trecuți, acestea ar trebui să se bazeze pe punctajul unei țări, nu pe locul său în clasament.

Modificarea de la un an la altul în punctajul unei țări se poate datora fie unei modificări a percepției asupra performanței unei țări, fie unei modificări a eșantionului sau metodologiei folosite de IPC. Singura modalitate pentru o evaluare corectă a punctajului unei țări în timp este analiza sondajelor de opinie folosite ca surse, fiecare din ele putând reflecta o schimbare în evaluare.

De ce nu există o schimbare mai mare a punctajului unei țări, având în vedere existența reformelor anticorupție (sau lipsa lor), sau recenta dezvoltare a unor scandaluri de corupție?

Este foarte dificil ca punctajul unei țări în IPC să se îmbunătățească într-un timp scurt. IPC 2007 se bazează pe date din ultimii doi ani, reflectând păreri care s-ar putea să se fi format chiar și mai demult. Acest lucru înseamnă că modificări substanțiale în percepția corupției vor reieși din index numai pe perioade mai lungi de timp.

Modificări ale punctajelor între 2006 și 2007

Punctajele căror țări au scăzut cel mai mult în 2007, față de 2006?

Așa cum am arătat mai sus, este destul de problematic să se facă comparații de la un an la altul. Totuși, în măsura în care modificările pot fi identificate și în surse individuale, ar putea fi conturate cu grijă anumite tendințe. Exemple notabile ale unei tendințe regresive în 2007 față de 2006 sunt Austria, Bahrain, Belize, Bhutan, Iordania, Laos, Macao, Malta, Mauritius, Oman, Papua Noua Guinee și Thailanda. În aceste cazuri, modificările de percepție au survenit în ultimii doi ani.

Punctajele căror țări s-au îmbunătățit cel mai mult?

Pe baza datelor din sursele care au fost folosite consecvent pentru indice și cu aceleași observații ca mai sus, punctajul din 2007 a fost mai bun decât cel din 2006 pentru următoarele țări: Costa Rica, Croația, Cuba, Cehia, Dominica, Italia, Macedonia, Namibia, România, Seychelles, Africa de Sud, Suriname și Swaziland.

Utilizarea IPC

Este IPC o măsură demnă de încredere pentru evaluarea nivelului de percepție a corupției într-o țară?

IPC este o metodă solidă pentru măsurarea percepției asupra corupției. Ca atare, IPC a fost testat și utilizat îndelung atât de analiști cât și de către cercetători. Gradul de siguranță al IPC diferă însă de la țară la țară. Țările cu un număr mare de surse și mici diferențe în evaluările ce reies din aceste surse (reflectate de un interval de încredere mic) arată o siguranță ridicată a evaluării redată de IPC, atât în privința punctajului, cât și a poziției din clasament.

Este IPC o măsură demnă de încredere pentru luarea de decizii privind acordarea de ajutoare?

Unele guverne au căutat să folosească punctajele privind corupția pentru a stabili care țări merită să primească ajutoare și care nu. TI nu încurajează folosirea IPC în acest fel. Țările percepute ca foarte corupte nu pot fi eliminate, pentru că ele au cel mai mult nevoie de ajutor pentru a ieși din spirala corupție – sărăcie. Dacă o țară este percepută ca fiind coruptă, aceasta trebuie să fie un semnal pentru donatori că are nevoie de investiții în abordări sistemice vizând combaterea corupției. Dacă donatorii intenționează să sprijine proiecte majore de dezvoltare în țări percepute ca fiind corupte, ei ar trebui să

acorde atenție deosebită “semnalelor de atenționare” și să se asigure că sunt instituite proceduri adecvate de control.

Lupta împotriva corupției a Transparency International și Indicele de Percepție a Corupției

Care sursele de finanțare pentru IPC?

Transparency International este finanțată de diferite agenții guvernamentale, fundații internaționale și corporații, al căror sprijin financiar face IPC posibil. Pentru instrumentele de măsurare a corupției dezvoltate de TI, organizația beneficiază și de sprijinul oferit de Ernst&Young. TI nu susține politicile unei companii acceptând finanțări din partea acesteia și nu implică pe nici unul din susținătorii săi în managementul proiectelor derulate. Pentru mai multe detalii referitoare la sursele de finanțare ale Transparency International, vezi http://www.transparency.org/support_us.

Care este diferența dintre IPC și Barometrul Global al Corupției (BGC), ambele realizate de TI?

IPC evaluează percepția experților asupra nivelurilor de corupție în sectorul public în diverse țări, în timp ce Barometrul Global al Corupției (vezi http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb) se concentrează asupra atitudinilor și experiențelor oamenilor obișnuiți față de corupție.

Care este diferența dintre IPC și Indicele Plătitorilor de Mită (IPM), ambele realizate de TI?

În vreme ce IPC arată nivelurile generale de corupție percepută din diverse țări, IPM se concentrează asupra tendinței companiilor din principalele țări exportatoare de a da mită în străinătate, adică asupra “ofertei” de corupție. Cel mai recent IPM a fost dat publicității în octombrie 2006 și poate fi găsit la http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/bpi

Care este diferența dintre Raportul Global asupra Corupției (RGC) și Indicele de Percepție a Corupției ?

IPC reprezintă un clasament al țărilor având în vedere gradul de percepție a corupției în rândul oficialilor și al politicienilor. Raportul Global asupra Corupției (RGC) prezintă o evaluare în profunzime a corupției în întreaga lume. Publicația reunește contribuții ale experților și activiștilor și tratează problema corupției într-un anumit sector, prezintă o imagine de ansamblu asupra tendințelor și problemelor legate de acest fenomen, prin intermediul unei serii de studii de țară, și, de asemenea, prezintă cele mai noi studii legate de corupție și reforma anticorupție. Cea mai recentă ediție a Raportului Global asupra Corupției a fost publicată în mai 2007 și se concentrează asupra corupției în sistemele judiciare (poate fi accesată online la http://www.transparency.org/publications/gcr/download_gcr).