

Alegerile europarlamentare 2014

Angajament împotriva corupției

Subsemnatul(a) _____ , candidat la alegerile europarlamentare din partea formațiunii _____ , mă angajez ca pe parcursul mandatului viitor al Parlamentului European (2014-2019) să lupt împotriva corupției și să promovez transparența, responsabilitatea și integritatea în instituțiile, politicile și legislația UE.

Mai exact, mă angajez să lucrez în colaborare cu societatea civilă și cu alte instituții pentru a atinge următoarele scopuri:

1. **Administrarea și legiferarea în cadrul instituțiilor UE vor deveni un model global de transparență, responsabilitate și integritate, care vor consacra cele mai înalte standarde. Mă angajez să susțin Codul de Conduită al Membrilor Parlamentului European atât în litera cât și în spiritul său și voi publica o „amprentă legislativă” - o detaliere a opiniilor relevante ale actorilor interesați față de un anumit act normativ - care va fi atașată oricărui raport pe care eu am responsabilitatea să îl elaborez în timpul mandatului meu.**
2. **UE va promova o mai mare integritate și transparență în cheltuielile publice. UE se va asigura că toate informațiile cu privire la fondurile UE sunt publicate într-un mod care este ușor accesibil și utilizabil de către cetățeni, putând să facă acest lucru conformându-se de exemplu cu principiile „open data”. Regulile UE pentru achiziții publice vor lua în considerare principiile contractării deschise și vor cuprinde metode eficiente de a aborda conflictele de interese. Aceasta se aplică cheltuielilor publice făcute atât de organismele UE cât și de cele naționale.**
3. **UE va promova inițiative și legislație care să asigure o protecție efectivă a avertizorilor de integritate în sectorul public, cel privat și cel non-profit.**

Data

Semnătura

Conținutul detaliat al angajamentelor

1. Instituțiile UE ca model de transparență, responsabilitate și integritate

Parlamentul reprezintă piatra de temelie a democrației. Pentru ca un parlament să funcționeze corect, este esențial ca el să reprezinte interesul cetățenilor și ca un număr considerabil dintre aceștia să aibă încredere în el. Totuși, un Eurobarometru recent a arătat că 70% dintre cetățenii UE cred că în instituții există corupție.¹ În 2011, Parlamentul European și-a aprobat propriul Cod de Conduită², stabilind care este comportamentul legal și acceptabil pentru membrii săi. Codul de Conduită interzice ca membrii Parlamentului European să aibă rol de lobby-iști și îi obligă să își facă publice interesele financiare în detaliu. Cu toate acestea, încă există slăbiciuni³ care pun la încercare încrederea cetățenilor UE în europarlamentarii aleși.

Membrii Parlamentului European ar trebui să lupte pentru integritate și transparență parlamentară⁴ cât mai mari, inclusiv pentru o perioadă de pauză din activitate (timp în care nu au voie să facă lobby), interdicția unui al doilea loc de muncă, cât și sancțiuni severe pentru încălcări ale Codului. De asemenea, membrii Parlamentului European ar trebui să publice în mod voluntar o „amprentă legislativă”⁵, care să detalieze opiniile relevante ale actorilor interesați față de un anumit act normativ.

2. Promovarea integrității și transparenței în cheltuielile publice

Achizițiile publice sunt în mod tradițional considerate activitatea guvernului cea mai susceptibilă de corupție și fraudă. În multe țări europene, corupția ridicată combinată cu sumele vaste de fonduri implicate (în 2008, valoarea totală a contractelor de achiziții publice în UE era estimată la aproximativ 15% din PIB-ul UE (1,7 trilioane de euro)) conduc la pierderi imense, dar au și un efect profund asupra încrederii cetățenilor în propriile guverne cât și în sistemul democratic însuși. Deși există legislație conformă cu directivele UE în toate statele membre, este nevoie de o transparență mai mare și o verificare mai meticuloasă a proceselor de achiziții publice.

¹ European Commission: Special Eurobarometer 397 – Corruption
(http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_397_en.pdf)

² European Parliament: Code of Conduct (<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/en/0060f4f133/Ethics-and-transparency.html>)

³ Transparency International: EU Integrity System Study
(http://www.transparencyinternational.eu/focus_areas/eu-integrity-study)

⁴ Transparencia Mexicana: 10 Principles of #Open Parliament
(http://www.transparency.org/files/content/event/2013_OpenParliament_EN.jpg)

⁵ Transparency International: Legislative Footprint
(http://www.transparency.org/files/content/corruptiongas/legislative_footprint.pdf)

Membrii Parlamentului European trebuie să depună eforturi pentru a întări transparența și participarea la achiziții publice, așa cum este prevăzut în Principiile de Contractare Deschisă⁶, atât la nivel european, cât și la nivel național. Acestea includ publicarea documentelor integrale ale achiziției într-un format de înaltă calitate și într-o manieră accesibilă. O tranziție către achizițiile efectuate electronic trebuie încurajată.⁷ O atenție deosebită trebuie acordată folosirii transparente și eficiente a fondurilor europene. Conform Eurobarometrului Special pe tema corupției, 52% dintre cetățenii europeni consideră că instituțiile europene nu ajută la reducerea corupției în Europa. Membrii Parlamentului European trebuie să reprezinte un exemplu de conducere și să ceară ca informațiile cu privire la fondurile europene să fie publicate conform standardelor de open data, așa cum sunt de exemplu stipulate în Carta Open Data a G8.⁸

3. Asigurarea unei protecții solide a avertizorilor de integritate

Unul dintre principalele obstacole în lupta împotriva corupției, a fraudei și a managementului defectuos este natura inerent secretă a acestor practici. Avertizorii de integritate au un rol în a expune acte de corupție sau alte fărâdelegi altminteri neștiute, dar făcând acest pas, își asumă adesea riscuri personale ridicate. Legislația privitoare la avertizorii de integritate își propune să încurajeze dezvăluirea de informații de interes public concomitent cu stabilirea unui set de protecții a avertizorilor față de represalii.

Doar 4 state membre ale Uniunii Europene asigură protecție avertizorilor de integritate.⁹ Pe baza hotărârilor Parlamentului European (cum ar fi hotărârea din octombrie 2013¹⁰), Comisia Europeană ar trebui să înainteze o propunere legislativă pentru a stabili un program european de protecție pentru avertizorii de integritate care să fie eficient și comprehensiv și care să se bazeze pe bune practici elaborate de Consiliul Europei, OCDE și Transparency International. Acest program și legile europene relevante ar trebui să fie conforme cu Articolele 11, 30 și 47 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene, care adresează dreptul individual la libertatea de exprimare, protecția față de

⁶ Open Contracting Partnership: Open Contracting Global Principles
(http://www.open-contracting.org/global_principles)

⁷ Transparency International: Money, Politics, Power: Corruption Risks in Europe
(<http://www.transparency.org/enis/report>)

⁸ G8: G8 Open Data Charter and Technical Annex (<https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter/g8-open-data-charter-and-technical-annex>)

⁹ Whistleblowing in Europe: Legal Protections for Whistleblowers in the EU
(http://www.transparency.org/whatwedo/pub/whistleblowing_in_europe_legal_protections_for_whistleblowers_in_the_eu)

¹⁰ European Parliament resolution of 23 October 2013 on organised crime, corruption and money laundering: recommendations on action and initiatives to be taken (final report) (2013/2107(INI))
(<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7-TA-2013-0444&language=EN>)

concedierea nejustificată, despăgubiri efective, respectiv un proces echitabil. Acestea ar trebui să se aplice angajaților atât din sectorul public cât și din cel privat și ar trebui să stabilească o arie întreagă de canale de dezvăluire protejate și sigure pentru avertizorii de integritate (inclusiv pentru dezvăluiri anonime). Toate instituțiile și organismele UE ar trebui să asigure mecanisme de protecție solide și de susținere pentru personalul și membrii lor, în conformitate cu obligațiile lor legale. În prezent, numai Comisia Europeană are mecanisme adecvate implementate.¹¹

¹¹ Transparency International: EU Integrity System Study
(http://www.transparencyinternational.eu/focus_areas/eu-integrity-study)