

**4 ANI**DURATA  
PROIECTULUI**17**PACTE DE INTEGRITATE  
PILOTATE

# PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE

**PESTE 920 MILIOANE**VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR  
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE**PESTE 7.2 MILIOANE**BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ  
INIȚIATIVĂ**11**SECTOARE ACOPERITE PRIN  
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE**15**ORGANIZAȚII ALE  
SOCIETĂȚII CIVILE/  
MONITORI**11**STATE MEMBRE UE  
PARTICIPANTE#integritypact  
@EU\_Regional  
@TI\_EU<http://europa.eu/!Qn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană  
și Regională

# #IntegrityPactsRO

Newsletter nr. 6 / Mai 2017

Institutul pentru Politici Publice  
București IPPProiect finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul  
acestui material nu reprezintă în mod necesar  
poziția oficială a Uniunii Europene.

Pactele de Integritate (Integrity Pacts) reprezintă un acord între o instituție publică și o companie/un grup de companii participante la un proces de achiziție publică. Acest acord implică angajamentul părților de a se abține de la a plăti, oferi, solicita sau promite mită, trafic de influență sau orice alte forme de coluziune pe parcursul procesului de achiziție. Totodată instituie o formă de transparentizare a achiziției, prin facilitarea accesului unei terțe părți la acest proces în calitate de monitor extern. Monitorul este de regulă o organizație a societății civile, iar monitorizarea se poate desfășura de la începutul procesului de achiziție și până la finalizarea implementării contractului.

## Principii pentru buna derulare a achizițiilor publice

Principiile de nediscriminare, tratament egal, recunoaștere reciprocă, transparență, proporționalitate și asumarea răspunderii sunt obligatorii pentru toate deciziile adoptate în investițiile și achizițiile publice conform legii. Ele au ca scop asigurarea respectării interesului public, maximizarea beneficiilor economice, financiare, sociale, de mediu ale achizițiilor publice, asigurarea concurenței loiale și prevenirea corupției.

### ◆ Nediscriminarea

Atribuirea contractelor publice trebuie să fie decisă în mod corect și imparțial, iar fondurile bugetare să nu fie folosite pentru a oferi favoruri unor indivizi sau companii, ci pentru interesul public. Pentru a ajunge la acest rezultat, atât condițiile de calificare și selecție pentru ofertanți, cât și specificațiile tehnice și criteriile de selecție pentru contrac-

tanți trebuie să fie întocmite astfel încât să permită participarea la achizițiile publice a tuturor operatorilor economici care pot să execute contractul.

De exemplu, este considerată discriminatorie condiția impusă ofertanților de a demonstra că pot livra produse în mai puțin de 24 de ore dacă autoritatea contractantă are nevoie de livrarea produselor în 7 zile, iar acest termen este înscris în contractul de achiziție.

### ◆ Tratamentul egal

În directă legătură cu principiul de nediscriminare, principiul tratamentului egal se referă la faptul că autoritatea contractantă trebuie să aplice regulile privind achizițiile publice în același mod pentru toți operatorii economici. De exemplu, autoritatea contractantă nu poate să primească oferte după expirarea termenului limită, pentru niciun motiv.

Dacă un ofertant semnalează că, din motive cauzate de autoritate, termenul limită nu poate fi respectat, atunci autoritatea este obligată să prelungească termenul pentru toți ofertanții, nu doar pentru cei care au ridicat problema.

#### ◆ **Recunoașterea reciprocă**

În spiritul concurenței libere și loiale, în cadrul achizițiilor publice atât autoritatea contractantă, cât și operatorii economici trebuie să recunoască legitimitatea și calificările tuturor participanților, indiferent de forma lor și de țara din care provin, mai ales în cadrul UE. Pentru a demonstra respectarea standardelor de mediu ofertanții pot prezenta un certificat ISO privind sistemul de management de mediu, dar autoritatea este obligată să accepte și alte certificate echivalente.

#### ◆ **Transparența**

Transparența presupune ca toate documentele și deciziile legate de achiziția publică să fie accesibile publicului larg sau cel puțin monitorilor externi, astfel încât procesele și deciziile să poată fi monitorizate și discutate de actorii interesați. Prin urmare este esențial ca transparența să fie asigurată din etapa de planificare, pentru ca fiecare pas din lanțul decizional să poată fi urmărit și monitorizat de entități independente.

#### ◆ **Proportionalitatea**

Este absolut necesar ca etapele din caietul de sarcini să reflecte valoarea și complexitatea bunurilor și serviciilor care fac obiectul achiziției respective. Procedurile pentru achizițiile cu valoare mică sunt simple și rapide, dar aceasta nu trebuie să se realizeze în detrimentul integrității, echității sau transparenței. Pe măsură ce valoarea contractată și complexitatea achiziției cresc, se solicită mai mult timp și reguli complexe pentru a se asigura faptul că toți pașii procedurii se desfășoară corect și complet și pot fi monitorizați și controlați.

#### ◆ **Asumarea răspunderii**

Instituțiile publice pe de-o parte, respectiv agenții economici și reprezentanții lor, pe de alta parte, trebuie să își asume și să răspundă pentru deciziile și acțiunile din aria lor de responsabilitate pe perioada procesului de achiziție și de execuția corectă și completă a sarcinilor prevăzute prin contractul de achiziție publică.

## TITLUL PROIECTULUI

### ***Pactele de Integritate – Mecanisme de control civil pentru salvagardarea fondurilor europene***

#### **Scop**

Reducerea riscurilor de corupție în achizițiile publice, prin implementarea unui mecanism de control civil în proiectele finanțate din fonduri europene.

#### **Obiective**

Asigurarea transparenței, integrității, răspunderii și responsabilității în proiectele cofinanțate din fonduri europene structurale și de coeziune, prin implementarea unui instrument pilot – Pactele de Integritate în România. Crearea revendicării de responsabilitate socială în contractele publice mari precum și deprinderea unor lecții învățate, cu scopul unei viitoare replicări și propagări a Pactelor de Integritate.

#### **Parteneri**

Proiectul este coordonat de Secretariatul Transparency International, în parteneriat cu alte 15 organizații din 11 state: România, Italia, Polonia, Bulgaria, Cehia, Grecia, Ungaria, Letonia, Lituania, Portugalia, Slovenia.

#### **Perioada de implementare**

Aprilie 2016 – Septembrie 2019

#### **EVENIMENT**

În perioada 10-12 mai 2017, trei membri ai echipei de proiect din partea Transparency International Romania și Institutul pentru Politici Publice au participat la Vilnius, în Lituania, la întâlnirea celor 15 organizații care implementează pacte de integritate în 11 state ale Uniunii Europene, având ocazia să facă schimb de experiență și să planifice în cooperare cu toți partenerii modul în care Comisia Europeană, autoritățile contractante naționale, mediul privat, comunitățile afectate de investițiile publice și publicul larg pot fi implicați în procesul de monitorizare a achizițiilor publice din cadrul proiectului.

#### **Transparency International România**

Bld.Gh.Magheru nr. 28-30, etaj 3,  
010044 București, România  
Tel: +4 031 6606 000/Fax +4 031 6606 006  
office@transparency.org.ro  
www.transparency.org.ro/  
www.facebook.com/transparencyRO

#### **Institutul pentru Politici Publice**

Str. Alexandrina nr. 19  
București, România  
Telefon și Fax +4 021 212 31 26  
office@ipp.ro  
http://www.ipp.ro/  
www.facebook.com/@InstitutulPoliticiPublice